

INSTRUCȚIUNEA AM PR BI

NR.1 din 14.12.2023

privind interpretarea unor prevederi din cadrul Ghidurilor solicitantului pentru apelurile de proiecte lansate în cadrul Programului Regional București-Ilfov 2021 – 2027

Având în vedere prevederile:

1. Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România;
2. Ordonanței de Urgență nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România, cu modificările și completările ulterioare;
3. Legii nr.277/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România, cu modificările și completările ulterioare;
4. Hotărârii Guvernului nr. 873/2022 pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021 - 2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă, cu modificările și completările ulterioare;
5. Decizia CE nr.C(2022) 9211/05.12.2022 de aprobare a programului regional „București-Ilfov” pentru sprijin din partea Fondului european de dezvoltare regională în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” pentru regiunea București-Ilfov din România, identificat prin CCI: 2021RO16RFPR009.
6. Decizia Comisiei Europene C(2023) 5374 aprobată pe 1 August, privind Corrigendumul nr. 1 la Programul Regional “București-Ilfov”;
7. Ordonanței de Urgență nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027, cu modificările și completările ulterioare;
8. Ordonanței de Urgență nr. 28/2023 pentru stabilirea unor măsuri necesare optimizării procesului de implementare a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare;
9. Regulamentului UE nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european plus, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, și de instituire a unor norme financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil și migrație, Fondului pentru securitate internă și



Instrumentului pentru managementul frontierelor și politica de vize , cu modificările și completările ulterioare;

10. Regulamentului UE nr. 1058/2021 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune;
11. Ghidurilor solicitantului pentru apelurile de proiecte lansate sau în consultare în cadrul Programului Regional București-Ilfov 2021 – 2027;
12. Poziției exprimate de către Comisia Europeană, Directoratul General pentru Politici Regionale și Urbane (DG Regio), Unitatea E2 pentru România și Croația, în data de 13.11.2023 și în data de 20.11.2023, conform căreia vehicule/utilaje mobile non rutiere de tipul buldozere, excavatoare, alte utilaje autopropulsate, precum și alte echipamente și utilaje care funcționează pe baza arderii combustibililor fosili nu sunt eligibile, ca urmare a aplicării art. 7, alin. 1 lit. h) din Regulamentul 1058 / 2021, excludere care se aplică tuturor apelurilor de proiecte din cadrul Programului, inclusiv în contextual investițiilor pentru microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii.

Având în vedere îndrumările comunicate de Comisia Europeană privind aplicarea unor prevederi din cadrul regulamentelor UE referitoare la eligibilitatea unor categorii de cheltuieli și necesității clarificării unor interpretări ale prevederilor din Ghidurile solicitantului, Direcția Autoritatea de Management pentru Programul Regional București-Ilfov 2021-2027 emite următoarea,

Instrucțiune:

Art.1 Pentru toate ghidurile solicitantului care au fost aprobate și care se vor aproba, respectiv apelurile de proiecte lansate și care urmează să se lanseze în cadrul Programul Regional București-Ilfov 2021-2027, în completarea prevederilor referitoare la cheltuielile eligibile și neeligibile, secțiunea 5.3.3. *Categorii de cheltuieli neeligibile* din ghidurile solicitantului, potrivit căreia cheltuielile excluse de la finanțare conform art. 7 alin. (1), (4) și (5) din Regulamentul (UE) 2021/1058” sunt considerate cheltuieli neeligibile, emitem următoarele clarificări cu privire la interpretarea prevederilor Regulamentului UE nr. 2021/1058, Articolul 7 Excludere din domeniul de aplicare al FEDR și al Fondului de coeziune:

„(1) FEDR și Fondul de coeziune nu oferă sprijin pentru:

- (a) dezafectarea sau construirea de centrale nucleare;
- (b) investițiile destinate reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră generate de activitățile enumerate în anexa I la Directiva 2003/87/CE;
- (c) fabricarea, prelucrarea și comercializarea tutunului și a produselor din tutun;
- (d) o întreprindere în dificultate, astfel cum este definită la articolul 2 punctul 18 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014, cu excepția cazului în care acest lucru este autorizat în temeiul unor norme privind ajutorul de minimis sau privind acordarea temporară de ajutoare de stat, instituite pentru a răspunde unor circumstanțe excepționale;
- (e) investițiile în infrastructura aeroportuară, cu excepția regiunilor ultraperiferice sau a aeroporturilor regionale existente, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 153 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014, în oricare dintre următoarele cazuri:



- (i) în cadrul măsurilor de atenuare a impactului asupra mediului; sau
- (ii) în cadrul sistemelor de securitate, de siguranță și de management al traficului aerian care rezultă din cercetarea MTA „Cerul unic european” (Single European Sky ATM Research);
- (f) investițiile în eliminarea deșeurilor în depozite de deșeuri, exceptând:
 - (i) investițiile destinate regiunilor ultraperiferice, numai în cazuri justificate în mod corespunzător; sau
 - (ii) investițiile pentru dezafectarea, reconversia sau securizarea depozitelor de deșeuri existente, cu condiția ca investițiile respective să nu le sporească capacitatea;
- (g) investițiile care sporesc capacitatea instalațiilor de tratare a deșeurilor reziduale, exceptând:
 - (i) investițiile destinate regiunilor ultraperiferice, numai în cazuri justificate în mod corespunzător;
 - (ii) investițiile în tehnologii de recuperare a materialelor din deșeurile reziduale în scopul economiei circulare;
- (h) investițiile legate de producția, prelucrarea, transportul, distribuția, stocarea sau arderea combustibililor fosili, exceptând:
 - (i) investițiile în înlocuirea sistemelor de încălzire cu ardere pe bază de combustibili fosili solizi, și anume cărbune, turbă, lignit, șisturi bituminoase, cu sisteme de încălzire cu ardere pe bază de gaz, în scopul:
 - de a optimiza sistemele de încălzire și răcire centralizată pentru a le aduce la stadiul de „sisteme eficiente de termoficare și răcire centralizată”, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 41 din Directiva 2012/27/UE;
 - de a optimiza centralele de producere combinată a energiei electrice și a energiei termice pentru a le aduce la stadiul de „cogenerare de înaltă eficiență”, astfel cum este definită la articolul 2 punctul 34 din Directiva 2012/27/UE;
 - de a investi în cazane și sisteme de încălzire cu ardere pe bază de gaze naturale pentru locuințe și clădiri, care înlocuiesc instalațiile pe bază de cărbune, turbă, lignit sau șisturi bituminoase;
 - (ii) investițiile în extinderea și schimbarea destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor, cu condiția ca aceste investiții să pregătească rețelele pentru adăugarea în sistem a gazelor din surse regenerabile și a gazelor cu emisii reduse de carbon, cum ar fi hidrogenul, biometanul și gazul de sinteză, și să permită înlocuirea instalațiilor de combustibili fosili solizi;
 - (iii) investițiile în:
 - vehiculele nepoluante, astfel cum sunt definite în Directiva 2009/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului, de interes public; și
 - vehicule, aeronave și nave proiectate și construite sau adaptate pentru a fi utilizate de serviciile de protecție civilă și de pompieri.

(...) (4) Operațiunile sprijinite de FEDR și de Fondul de coeziune în temeiul alineatului (1) litera (h) punctele (i) și (ii) sunt selecționate de autoritatea de management până la 31 decembrie 2025. Operațiunile respective nu pot fi eşalonate pentru următoarea perioadă de programare.”

În conformitate cu îndrumările Comisiei Europene referitoare la prevederile de la Art. 7 al Regulamentului UE nr. 2021/1058, sunt considerate neeligibile investițiile legate de achiziționarea de echipamente/utilaje/vehicule care funcționează pe bază de combustibili fosili, inclusiv înlocuirea sistemelor de încălzire cu ardere pe bază de combustibili fosili solizi sau biomasă cu altele de același tip.

Excepțiile de la regula mai sus menționată și enumerate la Art. 7 alin. (1) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/1058, sunt următoarele:

- punctul (i) se referă la faptul că sunt eligibile investițiile în înlocuirea sistemelor de încălzire cu ardere pe bază de combustibili fosili solizi sau biomasă cu sisteme de încălzire cu ardere pe bază de gaz;
- punctul (iii) se referă la faptul că sunt eligibile exclusiv investițiile în vehiculele nepoluante¹, astfel cum sunt definite în Directiva 2009/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului, modificată prin Directiva (UE) 2019/1161 de interes public, și vehicule, aeronave și nave proiectate și construite sau adaptate pentru a fi utilizate de serviciile de protecție civilă și de pompieri,

În concluzie, sunt eligibile doar investițiile în echipamente/ utilaje/ vehicule nepoluante, care nu funcționează pe bază de combustibili fosili, în corelare cu toate celelalte prevederi ale ghidurilor solicitantului și doar în condițiile în care proiectul și solicitantul respectă toate celelalte cerințele de eligibilitate.

Operațiunile sprijinite în temeiul alineatului (1) litera (h) punctele (i) trebuie să fie selecționate de Autoritatea de Management pentru Programul Regional București-Ilfov 2021-2027 până la 31 decembrie 2025.

Art.2 În cadrul apelurilor de proiecte, pentru proiectele care prevăd investiții legate de achiziționarea de echipamente/ utilaje/ vehicule care funcționează pe bază de combustibili fosili, inclusiv înlocuirea sistemelor de încălzire cu ardere pe bază de combustibili fosili solizi sau biomasă, se va revizui bugetul cererii de finanțare și toate documentele afectate de această modificare, abordând una din următoarele variante:

¹ Vehicul nepoluant

un vehicul de categoria M1, M2 sau N1 cu o cantitate maximă de emisii la țeava de evacuare exprimate în CO₂ g/km și cu emisiile de poluanți în condiții reale de conducere sub un procent din limitele de emisii aplicabile, astfel cum se prevede în tabelul 2 din anexă, sau;

b) un vehicul de categoria M3, N2 sau N3 care utilizează combustibili alternativi, definit la articolul 2 punctele 1 și 2 din Directiva 2014/94/UE a Parlamentului European și a Consiliului, cu excepția combustibililor produși din stocul alimentară expus unui risc ridicat de schimbare a destinației terenurilor pentru care se observă o extindere semnificativă a suprafeței de producție la terenuri cu stocuri mari de carbon în conformitate cu articolul 26 din Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului. În cazul vehiculelor care utilizează biocombustibili lichizi, combustibili sintetici și parafinici, acești combustibili nu vor fi amestecați cu combustibili fosili convenționali



a. Includerea cheltuielilor aferente achizițiilor menționate mai sus în categoria de cheltuieli neeligibile,

sau

b. Eliminarea din bugetul proiectului a cheltuielilor aferente achizițiilor menționate mai sus.

sau

c. Înlocuirea tipurilor de echipamente/ utilaje/ vehicule care funcționează pe bază de combustibili fosili cu altele cu aceleași funcțiuni, dar nepoluante, astfel cum sunt definite în Directiva 2009/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului (22) modificată prin Directiva (UE) 2019/1161. Solicitantul poate înlocui aceste tipuri de investiții inclusiv cu alte tipuri de investiții care sunt eligibile în cadrul ghidului solicitantului și care contribuie la implementarea proiectului și atingerea obiectivelor acestuia, fiind justificate în contextul investiției propuse.

În oricare din situațiile enumerate la literele a, b și c de mai sus, solicitantul va avea în vedere obligativitatea respectării valorii minime eligibile a proiectului, în conformitate cu prevederile din Ghidurile solicitantului, precum și celelalte prevederi ale Ghidurilor solicitantului.

Art.3 Prevederile art. 1 și 2 se aplică tuturor proiectelor care se vor transmite în cadrul apelurilor aferente perioadei de programare 2021-2027, lansate și care urmează a se lansa.

Art.4 Prezenta Instrucțiune intră în vigoare la data publicării pe site-ul www.adrbi.ro.

Art.5 AM PR București-Ilfov va informa solicitanții de finanțare și potențialii beneficiari asupra Instrucțiunii prin publicarea pe site-ul programului.

Aprobat,

Gina Păun

Șef Autoritatea de Management PR BI

Aviz

Consilier Juridic